

落实民主管理与监督，提升治理能力与水平 促进学校事业高质量发展

——在北京林业大学第八届教职工代表大会上的报告

(2020年11月28日)

孙信丽

各位代表、同志们：

我受第七届教代会执行委员会的委托，向大会做工作报告，请各位代表予以审议。

本次大会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，中国工会十七大、北京市工会十四大精神以及我校第十一次党代会精神，全面总结上一届教代会工作，确定今后五年的主要工作和任务，选举产生新一届教代会领导机构，为进一步加强我校民主管理与监督，完善治理体系，提升治理能力，推进学校事业高质量发展提供保障。

第一部分 本届教代会的工作回顾

我校第七届教代会于2015年5月23日换届。五年来，在我校党委和北京市教育工会的领导下，教代会围绕学校治理能力体系建设，切实履行四项职权，不断完善现代大学制度，依法保障教职工参与学校民主管理与监督，在学校民主政治建设中发挥了重要作用。

一、坚持党对教代会的领导，保证教代会工作顺利推进

（一）坚持向党委专题汇报工作制度，保证教代会方向

学校每年召开党委专题工作会，听取教代会年度工作计划和总结，讨论研究教代会工作。2016年3月，党委常委会专门听取《校工会贯彻落实中央党的群团工作会议精神的具体措施》的汇报；2017年4月，专门听取工会关于贯彻落实中央党的群团工作会议精神情况的工作汇报；2018年又专题审议“双代会”年度会议的会议主题、议程和进一步落实中央党的群团工作会议精神的举措；及时协调、解决教代会工作中出现的难题，为教职工参与民主管理和民主监督创造良好条件。

（二）学校党委高度重视教代会工作，全面保障教代会工作的开展

学校党委定期研究和指导、协调教代会工作，将召开教职工代表大会列入党委工作计划。校长在每年的教代会报告学校工作，认真听取代表意见，接受教代会的评议和监督。学校的发展规划、年度工作目标任务、教职工队伍建设、人事制度改革、校园建设等重大改革和重大问题方案，均提交教代会审议，并作出相应决议。凡是与教职工利益直接相关的福利、聘任、考核、奖励办法等，都要提交教代会讨论通过，切实保障了教职工的各项权益。

二、加强民主管理与监督，促进学校事业发展

（一）健全教代会制度，全方位参与民主管理

教代会认真落实教育部印发的《学校教职工代表大会规

定》以及《北京高等学校教职工代表大会工作规程》，结合我校实际情况，制定实施了《北京林业大学教职工代表大会实施细则》等系列文件，按期进行教代会换届，坚持每年至少召开一次全体代表会议，听取审议校长工作报告、双代会工作报告，讨论审议学校财务工作报告、工会财务工作报告、学校福利经费使用情况报告、工会经费审查委员会工作报告。五年来，先后讨论通过了《北京林业大学“十三五”事业发展规划》、《北京林业大学章程》等5个重大文件。本次教代会还讨论了《北京林业大学第四聘期总体方案》（征求意见稿）和《北京林业大学章程修正案》（草案）。此外，事关全校师生利益的学校重大事项，如《关于北京林大林业科技股份有限公司股份减持工作情况的报告》、《学校京林加油站租赁情况报告》等事项，均在教代会上向代表报告，确保教职工的知情权、监督权等民主权益。

（二）加强提案征集与办理，促进学校民主政治建设

教代会先后修订完善了《北京林业大学教代会代表提案工作管理规定》、《加强“双代会”民主管理、民主监督的实施方案》，进一步明确了教代会提案征集主体和办理主体的职责、办理程序与规定；2016年又制定了《北京林业大学“教代会优秀提案”、“教代会提案征集先进单位”和“提案承办先进单位”的评选办法》；2017年对4个优秀提案、5个提案征集先进单位和4个提案办理先进单位进行表彰。

五年来，教代会共征集提案155件，其中立案54件，作为意见和建议进行办理的101件。教代会代表对提案和意

见办理满意和基本满意的为 132 件，满意率为 85.16%；对提案和意见办理满意度一般的为 14 件，不满意的为 9 件。对于不满意的提案，教代会提案工作委员会提请党政办与相关职能部门沟通进行二次办理。

（三）加强二级教代会建设，推进二级单位民主管理与监督

教代会制定了《北京林业大学二级教职工代表大会工作细则》、《北京林业大学二级教代会考核评估标准和程序》等文件，不断加强二级教代会建设，促进教代会工作的制度化、规范化。

2016 年，学校教代会对 20 个二级教代会进行了全面考核评估，评选出 10 个优秀二级教代会。五年来，二级教代会在调动教职工的办学积极性、完善学院重大决策、推进学校基层民主建设、促进学校改革、发展和稳定等方面发挥了不可替代的作用。

三、加强工作队伍和体系建设，进一步推进依法治校、民主管理

（一）强化理论学习，提升干部履职能力

五年来，教代会组织召开“两委”委员扩大会 28 次、群团工作专题研讨会 2 次、教师代表座谈会 3 次、教师专题培训会 4 次，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实全国教育大会和北京市教育大会会议精神，学习领会落实《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》、《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等文

件要求，主动对标中央对群团工作提出的新要求、新任务，坚持强化理论武装，牢固树立教代会专兼职干部责任意识，不断提升民主管理能力。

（二）建立“四级责任体系”，推动民主管理监督工作落地落实

教代会制定了《北京林业大学工会主席（副主席）、教代会执委会主任（副主任）联系二级工会、教代会的工作制度》，通过建立“四级责任体系”，明确了教职工个人、二级教代会、教执委和学校在民主管理监督工作中的职责要求及工作流程，有效搭建了学校与教职工之间的沟通桥梁纽带，有力保障了学校党政领导班子“政令”畅通、教职工诉求反映渠道畅通、学校利益和教职工利益得到“双维护”。

（三）健全民主管理监督体系，充分行使代表权利

教代会积极推进校务公开、院务公开和信息公开，与学校党政办建立了联系沟通机制，做到应向全体教职工公开的事项按时在学校校务公开栏进行公示。试点推进二级教代会院务公开、信息发布工作，组织部分教代会代表参加学校信息发布会、新食堂巡视、学校重大事项工作部署会等，不断加强二级单位的民主管理与监督，有效保障教职工参与民主决策、民主管理、民主监督的权利。

第二部分 工作存在的问题与不足

各位代表、同志们，五年来，教代会在我校党委的领导下，认真履行教代会职责，积极参政议政，大力推进民主政治建设，在促进学校改革发展、维护教职工民主权利和加强

民主政治建设等方面发挥了积极作用。这些成绩的取得，离不开学校党委的高度重视，离不开教代会代表们的辛苦努力，更离不开广大教职员工的积极参与和大力支持。在此，我谨代表第七届教代会执行委员会全体同仁，向始终关心支持我们工作的学校党政领导，向支持参与教代会工作的全体代表和教职员工致以衷心的感谢和诚挚的敬意！

总结过去，我们清醒地认识到，我们的工作与党中央对群团工作的要求、与学校建设世界一流林业大学的要求、与广大教职员工的期待还存在很大差距，主要表现在三个方面：**一是**提案工作质量有待进一步提升，工作模式还需要改革创新；**二是**教代会四项职权在助力学校发展建设中的作用仍显不足；**三是**各二级教代会的工作质量还很不平衡。

面对新时代、新任务、新要求，教代会执委会需要以积极进取的精神创新工作方法、拓展工作路径，切实保障教职员工的知情权、参与权、表达权、监督权，充分发挥好教代会在推进学校民主政治建设中的不可替代的重要作用。

第三部分 今后工作的展望

今年是“十三五”规划收官之年，也是“十四五”规划编制之年，同时也是我校第十一次党代会“三步走”战略实施的关键之年。面向建党 100 周年和建校 70 周年，我们要进一步准确把握学校事业发展面临的新形势、新情况和新任务，进一步落实民主管理与监督，进一步凝聚全体教职员工力量，为推进学校治理能力与水平提升、促进学校事业高质量发展不懈努力奋斗。

一、加强思想政治引领，推进学校治理能力现代化

（一）始终坚持党对教代会工作的领导

坚持学校党委对教代会工作的全面领导，夯实教职工的共同思想文化基础，团结带领广大教职员工深入推进学校第十一次党代会提出的新时代“三步走”战略目标，构筑北林命运共同体。以学校章程为统领，不断促进学校治理体系完善和治理能力提升，不断健全教职工参与学校民主决策、民主管理、民主监督的工作机制和教职工利益诉求表达、办理反馈、结果评价机制，维护教职工知情权、参与权和表达权，推进依法办校、依法治学、协商共治进程。

（二）加强教职工思想政治引领工作

深入贯彻落实党中央对工会工作的指示精神，按照《中共北京林业大学委员会加强和改进新形势下工会工作的实施意见》，协同工会组织发挥好“大学校”培养人、教育人、凝聚人、引导人、塑造人的作用。将教职工思想政治工作贯穿于民主管理监督的日常工作，不断完善师德师风建设长效机制，引领带动广大教职员积极学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，进一步增强教职工“四个自信”。

二、加强民主管理制度化、规范化建设，凝聚共识谋发展

（一）完善校院两级教职工代表大会制度

认真贯彻落实教育部关于《学校教职工代表大会规定》，修订北京林业大学《教职工代表大会实施细则》和《二级教代会工作规程》，坚持推进以教代会为基本形式的民主管理制度，发挥教职工参政议政作用。通过教代会不断提升提案办理、校务公开、信息公开等工作质量，保障维护好教职工

的知情权和监督权。充分保障代表权力，将教职工利益相关规章制度的制定完善纳入民主表决程序。

（二）完善重大决策听证制度、信息公开制度和监督制度

不断加强信息发布会、听证会、民主会商、代表巡查等工作落实，不断创新教职工参政议政平台，不断加强教代会相关制度建设，为落实好教职工参与民主办学的话语权、参与权、知情权和监督权提供保障。

（三）完善教代会运行机制，确保相关职能落地

坚持校长向教代会报告工作制度，坚持把学校重大问题和有关教职工切身利益的重要事项提交教代会审议的制度，认真听取代表的意见和建议。规范教代会代表团团长培训制度，探索教代会代表在闭会期间深度参与学校重要工作情况的途径，建立健全教代会代表咨询制度。让教职工及时了解学校工作思路和工作部署，通过参政议政形成共识，调动教职工干事创业的积极性。

三、加强专门工作委员会的建设，为学校民主政治建设工作提供支撑

（一）建立健全专门工作委员会工作机制，做到有法可依、有章可循

修订完善提案工作委员会、民主管理工作委员会、教学科研工作委员会、福利工作委员会工作制度，建立师德师风建设委员会工作制度。定期开展各委员会的总结交流，促进教代会工作常态化、制度化、规范化，推进我校教代会工作全面发展，为我校建设扎根中国大地的世界一流林业大学提供支持保障。

(二)发挥专门工作委员会作用，进一步完善教代会职能
不断创新提案工作委员会工作模式，提升提案质量，畅通提案办理反馈机制，调动代表参政议政积极性；不断加强民主管理委员会基层调研，健全民主管理监督渠道；建立健全福利工作委员会困难职工帮扶长效机制，关心关爱青年教师，深入实施送温暖工程；发挥教学科研工作委员会促进作用，提升青年教师教学技能，加强教职员工在教学科研方面的沟通交流；发挥师德师风建设委员会教育作用，从源头上参与教师职业素质培养与引导，积极引导广大教师争做“四有”好老师和“四个引路人”。

各位代表，同志们，我校第七届教代会在校党委的领导下，在校行政的大力支持下，在广大教职工的辛勤努力下，取得了较好的成绩。未来五年，教代会要更加坚持学校党委的全面领导，坚持落实立德树人根本任务，以积极奋进的精神状态、踏实求真的工作作风，不断提升教代会民主管理水平，加快治理体系和治理能力现代化步伐，团结带领广大教职工为学校“十四五”规划良好开局贡献力量，为大力推进学校“双一流”建设，开启北林崛起新征程，建设扎根中国大地的世界一流林业大学而努力奋斗！

谢谢大家！